

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

---

*Проект*

**ЗАКОН**

**за изменение и допълнение на Закона за енергийната  
ефективност**

(Обн., ДВ, бр. 35 от 2015 г.)

**§ 1.** В чл. 32, ал. 5 се създава т. 7:

„7. допълващото застрояване по чл. 41-47 от Закона за устройство на територията.“

**§ 2.** В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава изречение второ: „Оригиналът на сертификата като електронен документ, съответно на хартиен носител се прилага и е част от екзекутивната документация.“

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Собствениците на самостоятелни обекти в сграда имат право да получат копие от сертификата за проектни енергийни характеристики на сградата от лицето, което съхранява екзекутивната документация, администрацията, която води електронния архив по чл. 147, ал. 7 от Закона за устройство на територията или да го изтеглят от регистъра по чл. 35.“

**§ 3.** В чл. 34, ал. 1 след думата „купувача“ се добавя „екзекутивната документация, съдържаща“.

**§ 4.** Член 35 се изменя така:

„Чл. 35. (1) Агенцията за устойчиво енергийно развитие създава и поддържа публичен регистър на сертификатите, издадени от лицата по чл. 43, ал. 1 или 2. Достъпът до данните от регистъра и издадените сертификати се осигурява чрез интернет страницата на агенцията.

(2) Сертификатите се вписват в регистъра по ал. 1 по партидата на всяка сграда, съдържаща идентификационния им код по кадастрална карта, а в случаите, когато няма изработена кадастрална карта – по идентификационните данни на сградата съгласно подробния устройствен план и местоположението на сградата съгласно административния адрес. В регистъра се публикуват като сканирани документи издадените за сградата:

1. сертификат за проектни енергийни характеристики на сградите – за новите сгради;

2. сертификати за енергийна ефективност на сгради в експлоатация, заедно с докладите и резюметата от енергийното обследване.

(4) Съдържанието и образците на сертификата за проектни енергийни характеристики и на сертификата за енергийна ефективност на сгради в експлоатация, както и редът за издаване на сертификатите се определят с наредбата по чл. 48.“

§ 5. Член 44 се изменя така:

„Чл. 44. (1) Агенцията за устойчиво енергийно развитие създава, поддържа и вписва в публичен регистър лицата по чл. 43, ал. 1 и 2. Достъпът до данните от регистъра се осигурява чрез интернет страницата на агенцията.

(2) Лице, което кандидатства за извършване на дейностите по чл. 43, ал. 1 и 2 подава писмено заявление с приложенията към него до изпълнителния директор на агенцията по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или деловодството. Заявлението е по образец, публикуван на електронната страница на агенцията и към него се прилагат::

1. документи, удостоверяващи обстоятелствата по чл. 43, ал. 1, т. 1 и 3 и ал. 2, т. 1, 3 - 5;

2. декларация за обстоятелствата по чл. 43, ал. 1, т. 2, ал. 2, т. 2 и ал. 4;

3. копие от документа за заплатена такса за регистриране.

(3) Изпълнителният директор на агенцията не може да откаже получаване и регистриране на заявление и придружаващата го документация, когато:

1. са съставени като електронни документи и са изпратени по електронен път на електронния адрес на комисията с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 г. от заявителя или от оправомощено от него лице, или

2. когато заявлението е подадено в деловодството на администрацията, обслужващо съответната комисия по чл. 17, ал. 1, на хартиен носител и заедно с приложенията на електронен носител;

3. в определените с административната информационна система (АИС) формати, като планът, схемите, скиците и другите графични разработки се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи - когато органът е внедрил извършването на административното производство като електронна административна услуга (ЕАУ).

(4) Заявителят прилага към заявлението документите, определени в ал. 2 или представя декларация и посочва данни за идентифициране на документите по ал. 2, т. 1 и 3. Административният орган няма право да връща преписката за или да изисква представянето или доказването на изрично посочени от заявителя вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.”

(5) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(6) Изпълнителният директор на агенцията или оправомощено от него лице осигурява незабавно извършване на проверка на заявлението и придружаващата го документация и издава акт за вписване в регистъра или за отказ в срок до 14 дни и уведомява заявителя за издадения акт.

(7) Производството по издаване на удостоверения за извършване на дейности по чл. 43, ал. 1 и 2 започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващата го

документация пред административния орган чрез регистриране на заявлението:

1. съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота, или

2. в базата данни на АИС – при извършване на производството като ЕАУ.

(8) При установяване на непълноти и пропуски в заявлението и придружаващата го документация заявителят се уведомява и се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(9) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация се регистрира от административния орган. Срокът по ал. 6 за произнасяне започва да тече от датата на внасяне и регистриране на всички документи, с които са отстранени нередовностите.

(10) В срока по ал. 7 органът се запознава с искането за издаване удостоверение и с резултатите от отстраняване на бележките и възраженията, ако има такива, и:

1. издава акт за вписване на лицето в регистъра на лицата по чл. 43, ал. 1 и 2, както и издава удостоверение за това; или

2. издава мотивиран отказ – в случаите, когато лицето не отговаря на изискванията по чл. 43, ал. 1 или 2.

(11) Органът не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за извършване на дейности по чл. 43, ал. 1 и 2. Отказът подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(12) Неиздаването на удостоверение за заявеното вписване или на отказ за това в срока по ал. 6 от датата на започване на производството се смята за мълчаливо съгласие за извършване на дейности по чл. 43, ал. 1 и 2.

(13) За вписване в регистъра се заплаща такса, определена с тарифата по чл. 75, ал. 1.

(14) Срокът на валидност на удостоверението за вписване в регистъра е 5 години.

(15) След изтичане на срока по ал. 14 и след представяне на декларация, че няма промяна в обстоятелствата по ал. 2 или на съответните документи при промяна в обстоятелствата се издава ново удостоверение за срок 5 години.

(16) Обстоятелствата по чл. 43, подлежащи на вписване, редът за вписване в регистъра и за получаване на информация, както и условията и редът за придобиване на квалификация по чл. 43, ал. 1, т. 3, буква "в" и ал. 2, т. 5 се определят с наредба, издадена от министъра на енергетиката и министъра на регионалното развитие и благоустройството.“

**§ 6.** Член 46 се изменя така:

„Чл. 46. (1) Лицата по чл. 43, ал. 1 и 2 представят в агенцията за вписване в регистъра по чл. 44 докладите и резюметата от енергийното обследване на промишлените системи в срок до 14 дни от датата на тяхното издаване.

(2) Докладите за енергийното обследване на промишлените системи се вписват в регистъра по чл. 44 по обектите на промишлените системи, съдържащи идентификационния код по кадастрална карта, а в случаите, когато няма изработена кадастрална карта – по идентификационните данни на обекта съгласно подробния

устройствен план, и местонахождението на обекта съгласно административния адрес и сканирани копия на издадените за обекта доклади и резюмета от енергийното обследване на промишлените системи.“

§ 7. В чл. 60, ал. 1 се заменя така:

„(1) Агенцията вписва в публичния регистър по чл. 44 лицата по чл. 59, ал. 1 по тяхно писмено искане.“

### **Преходни и заключителни разпоредби**

§ 8. Законът влиза в сила от ..... */подлежи на допълнително уточнение съобразно готовността за предоставяне на ЕАУ/*.

§ 9. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

## **МОТИВИ**

### **Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергийната ефективност**

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за енергийната ефективност /ЗИД на ЗЕЕ/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗЕЕ режими са установени три режима, имащи отношение към инвестиционния процес, от които два удостоверителни и един регистрационен.

В този закон един режим е в етап 3 “разрешаване на инвестиционното проектиране и съгласуване на инвестиционните проекти” и два са в последния, пети етап „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“ /етапите са определени съобразно възприетото в посочения проект обособяване на етапи в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Настоящата работа няма за предмет ревизия на уредбата по същество на дейностите – предмет на уредба с този нов закон, а целенасочено е съсредоточена към въпросите, имащи отношение към изискванията за проектиране, изграждане и въвеждане в експлоатация на сгради, съоръжения и инфраструктура, доколкото в този закон са включени сложен комплекс от обстоятелства и условия, част от тях свързани с изисквания към съществуващи и нови сгради и съоръжения.

Предлаганите промени са съсредоточени основно върху правилата в чл. 35, свързани с публичния регистър на сертификатите, издадени от лицата по чл. 43, ал. 1 или 2, както и новите правила в чл. 44 относно производството за регистрация на самите лица по чл. 43, ал. 1 и 2 от закона.

На практика с тези промени се предлага цялостно универсално административно производство за подаване и разглеждане на заявленията за вписване в регистъра и издаването на акт за това. Основен акцент в него е възможността за подаването на заявленията с документите към тях по електронен път, респективно извършване на производството като електронна административна услуга. За улеснение на заявителите е запазена и възможността за подаване на заявление и по традиционните начини - чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на компетентния орган.

Изрично е предвидено прилагането на принципа на мълчаливото съгласие в случай на непроизнасяне на административния орган с изричен акт в определения законов срок.

*Заб.*

*В съответствие с т. 3.6 от Раздел II на документацията за обществената поръчка в мотивите трябва да бъдат отразени резултатите от общественото обсъждане (обществената консултация) на законопроекта, като направените при общественото обсъждане предложения и бележки са отразени в настоящия законопроект.*

ВНОСИТЕЛ: